Saksframlegg

Arkivsak-dok. 22/17327-25
Saksbehandler Nora Moberg

Utvalg	Møtedato
Kommuneplanutvalget	06.09.2023

Kanal i Arendal sentrum- fastsetting av planprogram

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Arendal kommuneplanutvalg fastsetter med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-9, planprogram datert 11.08.2023 for detaljreguleringsplan for Kanal i Arendal sentrum.

Vedlegg
1. Planprogram
2. Planprogram der endringene vises
3. Oppsummering av og kommentarer til høringsinnspill juni 2023
4. Alle høringsinnspill

Sammendrag
Krav om konsekvensutredning følger av forskriften, i den kategorien der konsekvenser for miljø og samfunn skal vurderes. Kommunen har fremsatt krav om at temaene kulturmiljø og forurensning skal utredes etter metoden for konsekvensutredninger.

Kommunedirektøren har anbefalt at det utarbeides og leveres planprogram for utredningene i forbindelse med planlegging av kanal igjennom Arendal sentrum.

Kommunedirektøren mener utredningsprogrammet som er beskrevet i planprogrammet vil gi et godt bilde av de samlede konsekvensene ved bygging av kanal i Arendal sentrum og anbefaler at kommuneplanutvalget fastsetter det.

Bakgrunn
Asplan Viak AS har anmodet om fastsetting av planprogrammet på vegne av Stiftelsen Kanalselskapet.

Formålet med planprogrammet er å fastsette et program for utredninger, vurderinger og redegjørelser som må gjøres når reguleringsplanen skal utformes.

Oppstart av planarbeidet og høring av forslag til planprogram ble kunngjort i brev datert 3. april 2023, med frist for merknader og innspill 21. mai 2023.

Vurderinger
Før det ble varslet oppstart gjorde kommunedirektøren v/planavdelingen en vurdering av om planforslaget ville utløse krav om konsekvensutredning.

Planavdelingens vurdering var ifølge referat fra oppstartsmøtet at kravet om konsekvensutredning utløses etter vedlegg II i forskrift om konsekvensutredninger, siden dette er et større infrastrukturprosjekt / byutviklingsprosjekt jf. pkt. 10 b) som kan få konsekvenser for miljø og samfunn.
Planavdelingen kom til at temaene kulturmiljø og forurensning, som det finnes anerkjent metodikk for, må utredes etter metoden for konsekvensutredninger.

Dette er fulgt opp av forslagsstiller i vedlagte planprogram, og i tillegg er det beskrevet hvordan alle de andre relevante temaene skal redegjøres for. Det er delt opp i tre kategorier, det mest omfattende blir etter metoden for konsekvensutredninger, deretter er det tema som skal utredes og til sist tema som skal belyses og vurderes.
For temaene som skal konsekvensutredes vil alternativ 0, videreføring av dagens situasjon, og alternativ 1, fullt utbygd kanal mellom Kittelsbukt og Pollen bli utredet.

Statsforvalteren har anbefalt at temaene samfunnssikkerhet og mobilitet også bør utredes etter metoden for konsekvensutredninger. Disse temaene er imidlertid ikke listet opp i veilederen som nå anbefales benyttet (fra miljøverndirektoratet) og kommunedirektøren har derfor ikke fremsatt direkte krav om utredninger etter den omfattende metoden. Denne relativt nye veilederen omfatter temaer som kan påvirke natur- og miljøhensyn. Kommunedirektøren er likevel helt klar på at temaene blir sterkt berørt og må utredes grundig, noe som også går frem av planprogrammet.

Statsforvalteren anbefaler også at det utredes et tredje alternativ i tillegg til alternativene nevnt over, som beskriver konsekvensene dersom bare deler av kanalen bygges, eller om den bygges etappevis. Stiftelsen Kanalselskapet bekrefter at det eneste alternativet for dem er å bygge hele kanalen.

I et møte med statsforvalterens saksbehandler gikk det frem at det viktigste er om konsekvensene er godt nok utredet, ikke hvilken metode som brukes.

Vedlegg 3 «Oppsummering av og kommentarer til høringsinnspill juni 2023» gir en oversikt over hvordan innspillene er imøtekommet. Kommunedirektøren slutter seg til kommentarene.
For å imøtekomme innspillene er det gjort noen endringer og presiseringer i planprogrammet, som går frem i vedlegg 2.
Innspill til selve planarbeidet blir vurdert under utarbeidelsen av plandokumentene. Disse vil kommenteres når det foreligger et konkret planforslag.

Kommuneplanens føringer
I kommuneplanens arealdel er sentrum disponert som «sentrumsformål». Kanaler har vært en offentlig diskusjon i sentrum gjennom mange år, men det har aldri kommet som et arealinnspill for helhetlig konsekvensvurdering i en overordnet plan som kommuneplanens arealdel er.
Det er derfor viktig at det blir gjort omfattende vurderinger på detaljplannivået, som går utover selve planavgrensningen.

Vurdering av klimakonsekvenser
Fastsetting av planprogram gir ingen klimakonsekvenser.

Driftsmessige konsekvenser
Fastsetting av planprogram gir ingen økonomiske eller driftsmessige konsekvenser for kommunen.

Alternative løsninger
1. Kommuneplanutvalget følger kommunedirektørens innstilling og planprogrammet fastsettes slik det foreligger
2. Kommuneplanutvalget fastsetter planprogrammet med endringer. Endringer kan for eksempel være at temaene mobilitet og samfunnssikkerhet også må utredes etter metoden for konsekvensutredninger eller at vurderingene skal i tillegg inneholde et mellomalternativ, alternativ 2, delvis utbygd kanal.
3. Planprogrammet fastsettes ikke. Konsekvensen av det er at planarbeidet stoppes.

Konklusjon
Kommunedirektøren anbefaler at kommuneplanutvalget fastsetter planprogram for detaljreguleringsplan for kanal i Arendal sentrum, datert 11.08.2023.